

Экологический аудит и экоаудиторская деятельность

Разработчик программы:

Серов Г.П., проф., д.ю.н, к.т.н. (Международный независимый эколого-политологический университет)

ВВЕДЕНИЕ

Объективными предпосылками разработки нового варианта Программы учебной дисциплины «Экологический аудит» явились следующие:

- совершенствование законодательства и издание новых стандартов, регулирующих деятельность в области рационального природопользования, охраны окружающей среды, безопасности, защиты от ЧС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- повышение сложности и масштабности задач управления, обеспечения ресурсами, контроля деятельности предприятий и, как следствие, востребованность в специалистах, обладающих знаниями и практическим опытом в области экоаудита и сопутствующих ему услуг;
- приобретение опыта экоаудита предприятий, осуществляющих деятельность в различных областях;
- активизация работ по оказанию услуг, сопутствующих экоаудиту и выполняемых аудиторами-экологами;
- необходимость дальнейшего разграничения областей правового регулирования природоохранной деятельности, обеспечения техногенной и экологической безопасности, защиты от ЧС природного и техногенного характера, осуществляемого с использованием правовых и финансово-экономических механизмов, одним из которых является экоаудит.

ЦЕЛИ:

- изложить концептуальные положения экоаудита как правового и финансово-экономического механизма природоохранной деятельности, обеспечения техногенной и экологической безопасности предприятия, защиты от ЧС природного и техногенного характера;
- раскрыть методологию, организационные основы, юридический статус экоаудита;
- раскрыть основы экоаудиторской деятельности как вида предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды;
- раскрыть содержание услуг, сопутствующих экоаудиту, и видов предпринимательской деятельности, связанной с экоаудиторской.

ЗАДАЧИ:

- ознакомить специалистов с основными положениями законодательства в области экоаудита, рассматриваемых с использованием системного подхода в их тесной взаимообусловленности и взаимосвязке;
- проиллюстрировать значимость и востребованность экоаудита как правового и финансово-экономического механизма, применение которого в максимальной степени позволит увязать экономические цели предприятия и экологические требования;
- проиллюстрировать реализуемость принципов и требований, закрепленных законодательством в области экоаудита и экоаудиторской деятельности международными стандартами в процессе обследования природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов;
- повысить компетентность специалистов и способствовать формированию их умения квалифицированно проводить экоаудит;
- привить специалистам навыки в организации экоаудиторской деятельности, а также в оказании услуг сопутствующих экоаудиту.

Название темы	Количество часов
ВВОДНАЯ ЧАСТЬ <i>Экоаудит как правовой и финансово-экономический механизм в экологической сфере деятельности</i>	
Тема 1. Экологический аудит: становление; правовые основы; концептуальные положения 1.1. Становление экоаудита в практике хозяйственной и иной деятельности зарубежных государств. 1.2. Стратегия природоохранной деятельности на этапе перехода России к концепции устойчивого развития 1.3. Этапы становления экоаудита в системе российского аудита 1.4. Правовые основы экоаудита 1.4.1 Федеральные нормативные правовые акты в области экоаудита 1.4.2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и ведомственные нормативные акты в области экоаудита 1.5. Методология разработки концепции экоаудита	4
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ <i>Концепция экологического аудита в стратегии природоохранной деятельности в России</i>	
Раздел I. Хозяйственная и иная деятельность в экологической сфере как предмет экоаудита	
Тема 2 Виды, участники и организационно правовые формы деятельности в экологической сфере 2.1. Отдельные виды деятельности и сопутствующие им экологические проблемы 2.2 Участники и организационно-правовые формы деятельности 2.2.1. Регулятивные функции государственных органов исполнительной власти при осуществлении деятельности в экологической сфере 2.2.2. Компетенция органов местного самоуправления в экологической сфере деятельности. 2.2.3. Граждане, их объединения и формы их участия в природоохранной деятельности. 2.2.4. Хозяйствующий субъект: основной участник деятельности в экологической сфере.	8
Тема 3 Экологическая сфера как операционное пространство хозяйственной и иной деятельности 3.1. Экологическая сфера деятельности и экологические правоотношения: общие положения 3.2. Опасность (угрозы) и безопасность при осуществлении хозяйственной и иной деятельности 3.2.1. Деятельность промышленных объектов как источник угроз техногенного характера для окружающей среды 3.2.2. Негативное воздействие со стороны окружающей среды как источник угроз экологического характера для промышленного объекта 3.2.3. Техногенные аварии и катастрофы, природные явления и стихийные бедствия как перво-причины чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера 3.2.4. Безопасность при осуществлении хозяйственной и иной деятельности: общие положения; классификация; виды	6
3.3. Структура нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения деятельности в экологической сфере	4
	2
	2
Раздел II Правовое регулирование деятельности в экологической сфере как основа формирования области и критериев экоаудита	
Тема 4 Правовое регулирование в области использования природных ресурсов. 4.1. Природопользование и охрана природных ресурсов: вод; почв; недр; лесов и животного мира. 4.2. Правовое регулирование использования и охраны атмосферного воздуха 4.3. Правовое регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления, ломом и отходами черных и цветных металлов ...	4
	2
	2
Тема 5. Правовое и экономическое регулирование отдельных видов деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды 5.1. Нормирование в области охраны окружающей среды 5.2. Производственный экологический контроль 5.3. Экологическая сертификация 5.4. Платность природопользования	4
	2
	2
	4

Тема 6 Правовое регулирование и техническое обеспечение безопасности и защищенности промышленного объекта	
6.1. Правовое регулирование и техническое обеспечение безопасности промышленного объекта в целях предотвращения воздействия на окружающую среду	3
6.1.1. Правовое регулирование промышленной безопасности опасных производственных объектов	
6.1.2. Правовое регулирование пожарной безопасности промышленных объектов	2
6.1.3. Правовое регулирование безопасности гидротехнических сооружений.	2
6.1.4. Правовое регулирование радиационной безопасности объектов	2
6.1.5. Правовое регулирование энергетической безопасности промышленных объектов	2
6.2. Правовое регулирование и техническое обеспечение экологической безопасности промышленных объектов	3
6.3. Правовое регулирование и техническое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС, обусловленных авариями на потенциально опасных объектах	4
6.4. Правовые средства охраны окружающей среды и обеспечения безопасности на территориях ограниченного природопользования.....	2
Тема 7 Юридическая ответственность за правонарушения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере	
7.1. Разрешительная документация на осуществление деятельности предприятия	6
7.2. Обязанности и ответственность предприятия в области обеспечения безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций	
7.3. Ответственность за нарушение экологических требований	
Семинар	2
Раздел III Экоаудиторская деятельность как предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, обеспечения безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций	
Тема 8. Участники экоаудиторской деятельности: права; обязанности; ответственность	
8.1. Аудитор-эколог: требования и аттестация на право осуществления экоаудиторской деятельности	10
8.2. Экоаудиторская организация	
8.3. Независимость аудиторов-экологов и экоаудиторских организаций	
8.4. Права и обязанности аудиторских организаций и аудиторов	
8.5. Права и обязанности аудируемых организаций и (или) организаций заключивших договор выполнения аудита (сопутствующих ему услуг)	
8.6. Ответственность за нарушение законодательства при осуществлении аудиторской деятельности	
Тема 9. Экологический аудит хозяйствующего субъекта: планирование и проведение	
9.1. Принципы, формы и виды экологического аудита	12
9.2. Формирование экоаудиторской группы и планирование экоаудита	
9.3. Проведение экоаудита	
9.4. Заявления и разъяснения руководства аудируемой организации	
9.5. Завершение экоаудита	
9.6. Психология делового общения. Профессиональная этика	
Тема 10. Координация и организация экоаудиторской деятельности	
10.1. Уполномоченный федеральный орган государственного регулирования аудиторской деятельности	4
10.2. Совет по аудиторской деятельности при уполномоченном федеральном органе	
10.3. Профессиональные экоаудиторские объединения	
10.4. Стандарты экоаудиторской деятельности и контроль ее качества	
10.5. Система экологического аудита как организационная форма экоаудиторской деятельности (на примере г.Москвы)	
Раздел IV Экоаудит и правовые и финансово-экономические механизмы в экологической сфере деятельности	
Тема 11. Экоаудит и иные правовые механизмы государственного управления в экологической сфере деятельности	6
11.1. Экоаудит и национальная процедура оценки соответствия намечаемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям	
11.2. Экоаудит и лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами	
11.3. Экоаудит и экоконтроль как правовые механизмы обеспечения соблюдения законодательства в экологической сфере деятельности	

Учебная программа по экоаудиту и экоаудиторской деятельности

11.4. Экоаудит и прокурорский надзор как формы проверки соответствия деятельности хозяйствующего субъекта законодательству	
11.4. Экоаудит и природоохранная деятельность МВД РФ и экологической милиции	
11.5. Экоаудит и природоохранная деятельность судебных органов	
Тема 12 Услуги, сопутствующие экоаудиту, как основа предпринимательской деятельности, связанной с экоаудиторской	
12.1. Услуги, сопутствующие экоаудиту и предпринимательская деятельность, связанная с экоаудиторской деятельностью: общие положения	
12.2. Разработка нормативного и методического обеспечения природоохранной деятельности хозяйствующего субъекта	
12.3. Услуги, оказываемые при осуществлении экологического страхования	
12.4. Разработка и внедрение систем экологического менеджмента	
12.5. Проведение работ по сертификации	
12.6. Экоаудит, энергетическое обследование объектов электроэнергетики и энергоаудит: общее и частное	12
12.7. Общий аудит и экоаудит: общее и частное	
12.8. Экоаудит и открытая экологическая отчетность в области устойчивого развития	
12.9. Становление предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды	
Стажировка	24
Семинар	2
ИТОГО	144

Литература

1. Аудит. Под ред. В.И.Подольского. Учебник. -М.: ЮНИТИ. 2000.
2. Байдаков С.Л., Серов Г.П. Экологический аудит. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об аудиторской деятельности»–М.: «Ось-89». 2002.
3. Барышников Н.П. Организация и методика проведения общего аудита. –М.: Изд-во «Филин», 1998.
4. Международный стандарт ISO 19011:2002. Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента.
5. Методические нормативно-аналитические основы экологического аудирования в Российской Федерации. Учебное пособие. НИЦ «Экобезопасность». М.: «Тройка», 1999.
6. Никитин А.Т., Серов Г.П., Степанов С.А. и др. Основы экологического аудита. –М.: Изд.-во «МНЭ-ПУ», 2001.
7. Правила (стандарты) аудиторской деятельности. М.: «Омега-Л», 2005.
8. Сергеева Т.В. Экологический аудит. –М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2005.
9. Серов Г.П. Экологический аудит. Концептуальные и организационно-правовые основы. Издание второе, дополненное и скорректированное. –М.: «Экзамен». 2000.
10. Серов Г.П. Предмет, цели и правовые основы экоаудиторской деятельности. «Использование и охрана природных ресурсов в России». НИА «Природные ресурсы» –М.: Информационно-аналитический бюллетень №5, 2004.
11. Серов Г.П. Состояние и направления совершенствования правового регулирования экоаудиторской деятельности в Российской Федерации. Использование и охрана природных ресурсов в России». НИА «Природные ресурсы» –М.: Информационно-аналитический бюллетень №3(87), 2006.